

共和国脚步——

1949年档案

第六集

中央军委提出
“先城市后乡村”的战略

国家档案局中央档案馆
<http://www.saac.gov.cn>

序 言

2009年是中华人民共和国成立60周年。为了纪念新中国的成立，我们从国家档案局中央档案馆和有关档案馆的档案中，选取1949年1年间发生的52个重大事件的档案，每个事件为一个专题。从2009年1月1日开始，每个星期公布60年前这个星期所发生的一件大事的档案，每个专题的档案数量或多或少，包括文件、照片、录像、录音、报刊资料等。今年将连续公布到年底为止。

从这一组组档案中，人们将能重回1949年那个火热的、令人激情燃烧的岁月，将能看到新中国是怎样从旧中国的废墟上一步一步筹建起来并迅速成长的，可以听到人民共和国的脚步声和中国人民向新目标豪迈进军脚步声。

第六集

中央军委提出 “先城市后乡村”的战略

说 明

1949年初，辽沈、淮海战役结束，平津战役取得了决定性胜利，国民党军队的主力大部已被消灭。以毛泽东为首的党中央审时度势，认真分析形势发展，及时调整战略，提出了党的工作重心由乡村转移到城市。1949年2月8日，毛泽东起草了中央军委复邓小平、陈毅并粟裕、谭震林，华东局，华中工委，中原局并告林彪、罗荣桓电，提出“先城市后乡村”的战略。指出：今后将一反过去二十年先乡村后城市的方式，而改变为先城市后乡村的方式。军队不但是一个战斗力量，而且主要地是一个工作队。军队干部应当全体学会接收城市和管理城市。

在随后召开的党的七届二中全会上，中共中央决定把党的工作重点由乡村转移到城市。毛泽东在会上指出，从1927年到现在，我们的工作重点是在乡村，在乡村聚集力量，用乡村包围城市，然后取得城市。采取这样一种工作方式的时期已经完结。“从现在起，开始了由城市到乡村并由城市领导乡村的时期”。当然，城乡必须兼顾，决不可以丢掉乡村，仅顾城市。但是党和军队的工作重心必须放在城市，必须用极大的努力去学会管理城市和建设城市。

1.1949年2月6日,《新华日报》转载的社论:《提拔和培养大批干部迎接全国革命胜利》

新華日報

本報地址：重慶市中二路
電話：二一〇〇
零售每份五分
廣告刊例：每日每行一元
訂閱：每月二元，半年十元，全年二十元

中華銀行總行通告
本行自一月九日起，將本行存款利率，由舊利率，一律提高百分之十。此項提高利率，係根據中央銀行規定辦理。特此通告。

東南濱江飛行隊 打下三和鎮

打死活捉敵軍五十多

【本報訊】東南濱江飛行隊，自一月廿九日起，向三和鎮之敵發動猛攻。敵軍在飛機之猛烈轟炸下，傷亡慘重。我飛行隊飛機，在戰場上空，不斷地投下燃燒彈、高爆炸彈，引起敵軍陣地大火。敵軍在飛機之猛烈轟炸下，傷亡慘重。我飛行隊飛機，在戰場上空，不斷地投下燃燒彈、高爆炸彈，引起敵軍陣地大火。敵軍在飛機之猛烈轟炸下，傷亡慘重。我飛行隊飛機，在戰場上空，不斷地投下燃燒彈、高爆炸彈，引起敵軍陣地大火。

蘇北匪軍軍事基地 南通解放

誠投我隊大安保實匪 放解也江靖區分一

【本報訊】蘇北匪軍軍事基地，南通，於一月廿九日，在人民軍之猛烈進攻下，宣告解放。敵軍在人民軍之猛烈進攻下，傷亡慘重。我人民軍，在南通之戰鬥中，表現英勇，戰果輝煌。敵軍在人民軍之猛烈進攻下，傷亡慘重。我人民軍，在南通之戰鬥中，表現英勇，戰果輝煌。

華中在各種運動中 提拔了大批好幹部

還有不少婦女擔負了領導工作

【本報訊】華中地區在各種運動中，提拔了大批好幹部。這些幹部，在各種運動中，表現英勇，戰果輝煌。敵軍在人民軍之猛烈進攻下，傷亡慘重。我人民軍，在南通之戰鬥中，表現英勇，戰果輝煌。

立成會管軍通南

任主當明希賀

【本報訊】南通軍管會，已正式成立。賀希明同志，被任命為該會主任。該會之成立，將有助於南通地區之穩定與發展。

華東各地解決幹部缺乏的經驗

通過運動提拔幹部 同時重視提拔婦女

【本報訊】華東各地在解決幹部缺乏問題上，積累了豐富的經驗。通過各種運動，提拔了大批幹部。同時，也重視了對婦女幹部之提拔與培養。

安邱縣活 縣委安心

【本報訊】安邱縣委，在當前形勢下，表現安心。縣委之工作，得到了當地人民之支持與擁護。

通過運動提拔幹部

同時重視提拔婦女

【本報訊】通過各種運動，提拔了大批幹部。同時，也重視了對婦女幹部之提拔與培養。

安邱縣活 縣委安心

【本報訊】安邱縣委，在當前形勢下，表現安心。縣委之工作，得到了當地人民之支持與擁護。

安邱縣活 縣委安心

【本報訊】安邱縣委，在當前形勢下，表現安心。縣委之工作，得到了當地人民之支持與擁護。

安邱縣活 縣委安心

【本報訊】安邱縣委，在當前形勢下，表現安心。縣委之工作，得到了當地人民之支持與擁護。

安邱縣活 縣委安心

【本報訊】安邱縣委，在當前形勢下，表現安心。縣委之工作，得到了當地人民之支持與擁護。

安邱縣活 縣委安心

【本報訊】安邱縣委，在當前形勢下，表現安心。縣委之工作，得到了當地人民之支持與擁護。

安邱縣活 縣委安心

【本報訊】安邱縣委，在當前形勢下，表現安心。縣委之工作，得到了當地人民之支持與擁護。

安邱縣活 縣委安心

【本報訊】安邱縣委，在當前形勢下，表現安心。縣委之工作，得到了當地人民之支持與擁護。

安邱縣活 縣委安心

【本報訊】安邱縣委，在當前形勢下，表現安心。縣委之工作，得到了當地人民之支持與擁護。

2. 1949年2月8日，中央军委关于部队在整训中的任务给邓（小平）、陈（毅）等的指示

中央军委关于部队在整训中的任务 给邓陈的指示

——1949年2月8日——

四日电悉。你们加紧整训准备提前一个月出动甚好，望照此去做，不要放松。但在实际上，三月仍须整训，并须着重学习政策，准备接收并管理大城市。今后将一反过去廿年先乡村后城市的方式，而改变为先城市后乡村的方式。军队不但是一个战斗力量，而且主要地是一个工作队。军队干部应全体学会接收城市和管理城市，懂得在城市中善于对付帝国主义和国民党反动派，善于对付资产阶级，善于接近工人和组织工会，动员和组织青年，善于接近和训练新区的干部，善于管理工业和商业，管理学校、报纸、通讯社和广播电台，善于处理外交事务，善于处理各民主党派人民团体的问题，善于调剂城市与乡村的关系，解决粮食煤炭和其他必需品的問題，善于处理金融

— 29 —

第一页

和財政問題。總之，過去軍隊幹部和戰士們所不熟悉的一切城市問題，今後均應全部負擔在自己的身上。你們前進，要占領四、五個省的地區，除城市外，還有廣大鄉村的工作要你們去做。南方鄉村，因為完全是新區，和北方老區的工作根本不同。頭一年還不能實行減租減息政策，大體上只能照原樣收租收稅。要在此種條件下去進行鄉村工作。因此，鄉村工作，也得重新學習。但是，鄉村工作和城市工作比較起來，是易于學習的。城市工作則較為困難，而又是目前最主要的學習方面。如果我們的幹部不能迅速學會管理城市，則我們將會發生極大困難。因此，你們必須在二月處理其他一切問題，而在三月一個整月內，全部學習城市工作及新區工作。國民黨只有一百幾十萬軍隊，散布在廣大地方，當然還有許多仗要打。但是象淮海戰役那樣大規模作戰的可能性就不多了，或者簡直可以說是沒有了，嚴重的戰爭時期已經過去了。軍隊還是一個戰鬥隊，在這一點上決不能鬆氣，如果鬆氣，那就是錯誤的。但是將軍隊變為工作隊的任务，現在已經要求我們這樣提出了。如果現在我們還不提出此種任务，並下決心去做，我們就會要犯極大的錯誤。我們現在正在準備五萬三千個幹部隨軍南下，但是這個數目很小。占領八、九個省占領幾十個大城市的幹部，數量極大，這主要依靠軍隊本身自己解決。軍隊就是一個學校，二百一十萬野戰軍，等於幾千個大學和中學，一切工作幹部，主要地依靠軍隊本身來解決。此點你們必須有明確的認識。既然最嚴重的戰爭基本上已經過去，則軍隊人數和裝備的補充，以達到適當程度為宜，決不可要求太多太好太完備，以至引起極大地財政危機。這一點，你們亦必須嚴重考慮。上述方針，完全適用於林羅野戰軍，請林羅同樣注意。我們已和康生同志談了許多，請他借饒漱石同志於十二日趕到你們處，和你們會商。你們意見如何，及如何處置，會商後請即電告。華東局華東軍區機構，立即移至徐州，和總前委及華野前委一同工作，集中精力布置南進。一切後方工作交山東分局負責。

(毛主席擬稿)

3.1949年2月28日,《新华日报》第二版 关于各城市接管工作的报道

日八廿月二年八十三國民

報日華新

版二第

軍管會分工進行職工盡力協助 各城市接管工作順利

蚌市工人積極參加 修橋造路送電通航

【本報訊】各城市接管工作，在軍管會分工進行，職工盡力協助下，進展順利。蚌市工人積極參加修橋造路送電通航，表現尤為突出。據悉，蚌市工人自接管以來，即積極投入各項建設工作。在修橋方面，工人們克服困難，日夜兼程，使多處交通樞紐得以恢復。在造路方面，工人們揮灑汗水，拓寬了多條街道，便利了市民出行。在送電通航方面，工人們密切配合，使電力供應和水上交通迅速恢復正常。這些成就的取得，充分體現了職工對接管工作的支持與貢獻。

南通系統接管 各項工作恢復快

【本報訊】南通系統接管工作進展迅速，各項工作恢復快。據悉，南通系統接管工作自開展以來，各項工作均按計劃進行。目前，各項工作已恢復快，秩序井然。這主要得益於接管工作的系統性和職工的積極配合。各項工作的順利開展，為南通地區的經濟發展和社會穩定奠定了堅實基礎。

揚州革命秩序很快建立 全區八個鎮都建立民主政權

【本報訊】揚州革命秩序很快建立，全區八個鎮都建立民主政權。據悉，揚州革命秩序已很快建立，全區八個鎮都建立民主政權。這標誌著揚州地區的革命形勢發生了根本性變化。民主政權的建立，為揚州地區的經濟建設和社會發展提供了有力保障。

職工團體保護器材 完成半月接管工作

【本報訊】職工團體保護器材，完成半月接管工作。據悉，職工團體在接管工作中發揮了重要作用，保護了各項器材的安全。這體現了職工對接管工作的責任感和使命感。各項器材的完好保存，為各項工作的順利開展提供了物質保障。

確立華中幣本位後 蚌埠物價普遍下降

【本報訊】確立華中幣本位後，蚌埠物價普遍下降。據悉，確立華中幣本位後，蚌埠物價普遍下降，市民生活得到改善。這反映了華中幣的發行對穩定物價、保障民生起到了積極作用。

揚州匪徒撤逃前破壞交 炸毀有名工程萬福

【本報訊】揚州匪徒撤逃前破壞交通，炸毀有名工程萬福。據悉，揚州匪徒在撤逃前破壞交通，炸毀有名工程萬福。這反映了敵人的殘暴行徑，也激發了市民的鬥志。

我政府正動工

【本報訊】我政府正動工，各項建設工作正在積極進行中。據悉，我政府正動工，各項建設工作正在積極進行中。這體現了政府對建設事業的重視和決心。

蚌埠市很多職工 爭看七七

【本報訊】蚌埠市很多職工爭看七七，展現了對新生活的嚮往。據悉，蚌埠市很多職工爭看七七，展現了對新生活的嚮往。這反映了職工對新生活的嚮往和對未來的信心。

在市民

【本報訊】在市民中，各項工作正在積極開展。據悉，在市民中，各項工作正在積極開展。這體現了市民對接管工作的支持和參與。

【本報訊】各項工作正在積極開展，市民生活得到改善。據悉，各項工作正在積極開展，市民生活得到改善。這反映了各項工作的順利開展對民生的積極影響。

第六集完

下集预告：

中央发布关于南北通船、通航、
通邮政策的指示

国家档案局
中央档案馆

2009年2月8日